



Protokoll

Kommunfullmäktige
2018-10-31

2018-10-31

§ 182 2011.170 KS

Ny översiktsplan för Alingsås kommun

Ärendebeskrivning

Enligt plan- och bygglagen ska alla kommuner ha en aktuell översiktsplan (ÖP) för dess mark- och vattenanvändning. Nu gällande översiktsplan för Alingsås kommun antogs 1998 och är i många avseenden inaktuell. Med anledning av detta beslutade kommunfullmäktige den 15 juni 2011 att ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att ta fram ett nytt förslag till översiktsplan för Alingsås kommun.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 21 september 2018 lämnat följande yttrande samt förslag till beslut:

Nedan yttrande har tagits fram av samhällsbyggnadskontoret.

Förslag till ny översiktsplan för Alingsås har efter samrådtiden ställts ut under två perioder. Vid första tillfället ställdes planen ut under tiden 7 februari – 5 april 2017. Översiktsplanen återremitterades därefter av kommunstyrelsen 2017-05-29, § 97, med anledning av att hänsyn ej tagits till beslutad flerårsstrategi med tillhörande tillväxtprogram samt att kommunstyrelsens yttrande ej tagits i beaktande i förslaget. Samhällsbyggnadskontoret har därefter reviderat översiktsplanen i enlighet med kommunstyrelsens återremiss den 3 april 2017, § 64, som framförts i en 9-punktslista samt enligt ny flerårsstrategi 2018-2020 med tillhörande tillväxtprogram 2018-2027.

Efter revideringen har förslag till ny översiktsplan för Alingsås på nytt varit utställt under tiden 23 maj – 19 augusti 2018. Under denna period genomfördes tre "Öppet hus", ett i norra kommundelen, ett i södra kommundelen och ett i staden, för utbyte av information och synpunkter. Översiktsplanen har även funnits tillgänglig på kommunens bibliotek, i receptionen till samhällsbyggnadskontoret på Sveagatan 12, i kommunledningskontorets entré i Rådhuset samt digitalt via kommunens hemsida.

Drygt 40 yttranden med synpunkter har inkommit, varav den övervägande delen kommer från intresseföreningar, företag och privatpersoner. Övriga yttranden kommer från myndigheter, kommunala bolag, en grannkommun och ett politiskt parti. Sammantaget har inkomna yttranden inte lett till någon omfattande bearbetning av planen. Den föreslagna huvudinriktningen föreslås ligga fast.

Länsstyrelsen, vars yttrande är statens samlade uppfattning om översiktsplanen, välkomnar att kommunen tagit fram ett förslag till en ny översiktsplan. Länsstyrelsen bedömer att planen ger god vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras, att berörda riksintressen kan tillgodoses samt att frågor som berör mark- och vattenområden angränsande till andra kommuner kan samordnas på ett lämpligt sätt.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-10-31

KF § 182, forts 2011.170 KS, forts

Länsstyrelsen pekar i sitt yttrande på ett antal områden där ändringar eller kompletteringar behöver göras. Dessa ändringar och kompletteringar har gjorts där det varit möjligt. Vissa rekommendationer är av sådan art att frågorna istället får beaktas vid framtagande av fördjupningar eller tillägg till översiktsplanen eller då översiktsplanen ska aktualiseras.

Länsstyrelsen bedömer att översiktsplanen inte tillräckligt kan visa hur ett område för landsbygdsutveckling (LIS) i Långared är förenligt med 7 kap. 18 e § första stycket MB, och därför inte kan godkännas. Med anledning av detta har LIS-området vid Bruks udde i Långared återgått till tidigare status som "fråga om exploatering utreds i detaljplan". I översiktsplanen föreslås en LIS-utredning tas fram som ett tillägg till översiktsplanen, där mer djupgående analyser och redovisningar kan göras över lämpliga platser för landsbygdsutveckling i strandnära läge.

Av övriga yttranden är det flera som berör nya bebyggelseområden i, eller strax utanför Alingsås tätort, som inte finns med i tillväxtprogrammet. Dessa pekas därför inte heller ut i den här översiktsplanen, för att fullfölja synkroniseringen mellan tillväxtprogram och översiktsplan enligt kommunstyrelsens återremiss.

Ett flertal yttranden handlar om en vägsträckning strax sydväst om det område i Bolltorp som är utpekad som "utbyggnad, huvudsakligen bostäder". Yttrandena rör bland annat geoteknik, kulturmiljö, infrastruktur och naturvärden, vilket är frågor som får utredas närmare i eventuellt kommande program/detaljplan.

Ett antal yttranden rör Sollebrunns utveckling och brist på bland annat verksamhetsmark, översyn av de offentliga miljöerna, samt uppföljningen av visionerna från ÖP95. I översiktsplanen belyses ett behov av ny fördjupning av översiktsplanen (FÖP) för orten, där markanvändningen kan ses över och studeras mer fördjupat.

FÖP Västra Bodarna antogs 2014 och fortsätter gälla även efter att denna översiktsplan antagits. Vindbruk – Tematiskt tillägg till ÖP -95 antogs 2011 och kommer att aktualiseras som en del i den nya översiktsplanen i samband med att denna antas.

FÖP Ingared-Hemsjö, FÖP Ödenäs och FÖP Bjärkeorterna är inaktuella och ersätts av denna översiktsplan till dessa att en ny fördjupning antas.

FÖP stadskärnan antogs 2001 och FÖP Staden Alingsås antogs 2008. Båda dessa är inaktuella, framför allt avseende rekommendationer för mark- och vattenanvändning, och ersätts därför i sin helhet av denna översiktsplan. FÖP staden Alingsås och FÖP stadskärnans förutsättningar och utgångspunkter samt planförslag och konsekvenser kvarstår som kunskapsunderlag till dess att ny fördjupning antas, inklusive bilagorna Kulturhistorisk inventering, Trafiktaktik och Utformningsprogram.

2018-10-31

KF § 182 forts 2011.170 KS, forts

Översiktsplanens digitala kartlager rekommendationer respektive mark- och vattenanvändning kommer inte att förändras efter det att översiktsplanen slutgiltigt antagits. Dessa kartlager är de som visar på kommunens intentioner avseende mark- och vattenanvändning. Övriga digitala kartlager kommer att uppdateras löpande. Med de förändringar som redovisas i utställningsutlåtandet läggs förslaget till översiktsplan för Alingsås kommun fram till kommunfullmäktige för antagande. Förslag till beslut i kommunfullmäktige:

Upprättat utställningsutlåtande, upprättade konsekvenser samt förslag till översiktsplan med tillhörande kartor antas.

Samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att ta fram en LIS-utredning som ett tillägg till översiktsplanen.

Kommunfullmäktige beslutar att FÖP staden Alingsås och FÖP stadskärnans förutsättningar och utgångspunkter samt planförslag och konsekvenser kvarstår som kunskapsunderlag till dess att nya fördjupningar antas, inklusive bilagorna Kulturhistorisk inventering, Trafiktaktik och Utformningsprogram.

Kommunstyrelsen har behandlat ärendet den 15 oktober 2018, § 162 och för egen del beslutat att frågan om framtagande av fördjupade översiktsplaner lämnas tillsammans med frågan om klassning av jordbruksmark till flerårsstrategiberedningen.

Anförande

Anförande hålls av Simon Waern (S), Anna Hansson (MP) och Anita Brodén (L).

Yrkande

Simon Waern (S) och Anita Brodén (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

2018-10-31

Beslut

KF § 182, forts 2011.170, forts

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige för beslut:

1. Upprättat utställningsutlåtande, upprättade konsekvenser samt förslag till översiktsplan med tillhörande kartor antas.
2. Samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att ta fram en LIS-utredning som ett tillägg till översiktsplanen.
3. Kommunfullmäktige beslutar att FÖP staden Alingsås och FÖP stadskärnans förutsättningar och utgångspunkter samt planförslag och konsekvenser kvarstår som kunskapsunderlag till dess att nya fördjupningar antas, inklusive bilagorna Kulturhistorisk inventering, Trafiktaktik och Utformningsprogram.

2018-10-31

KF § 182, forts 2011.170, forts

Anteckning

Anna Hansson (MP) lämnar följande protokollsanteckning:

Vi i Miljöpartiet stödjer inte alla delar av Översiktsplanen (ÖP). Vi ser att det finns brister och osäkerheter avseende till exempel skydd av jordbruksmark och strandområden. Vi ser dock att det är angeläget att en ny ÖP antas, eftersom den är ett viktigt underlag i många kommunala processer och en viktig information till både kommunens invånare och externa intressenter.

ÖP inte bindande. Det är en viljeinriktning där avsikter kan regleras mellan stat (representerad av Länsstyrelsen) och kommun. ÖP medför automatiskt inga rättigheter eller skyldigheter.

Vi noterar att Länsstyrelsen har gjort påpekande avseende eventuell exploatering av jordbruksmark:

"För den bebyggelse som föreslås på jordbruksmark saknas redovisning av hur kommunen kommit fram till att det är i överensstämmelse med 3 kap 4 § miljöbalken. Det innebär att kommunen i samband med upprättande av detaljplan behöver visa på att villkoren enligt 3 kap 4 § miljöbalken är uppfyllda. Om den jordbruksmark som föreslås att tas i anspråk bedöms vara brukningsvärd jordbruksmark, så ska kommunen visa att den nya markanvändningen är ett väsentligt samhällsintresse. Kommunen ska också visa varför det inte finns något annat lämpligt markområde som kan användas i stället. Alternativa områden ska sökas inom hela den egna kommunen 9."

"9 I kommuner med högvärdig jordbruksmark omfattar utredningsområdet för alternativ mark inte bara den egna kommunen utan även hela regionen (prop 1985/86:3, sida 54). På sida 158 i samma proposition anges att brukningsvärd jordbruksmark avser mark som med hänsyn till läge, beskaffenhet och övriga förutsättningar är lämpad för jordbruksproduktion.

Vi i Miljöpartiet kommer att fortsätta att verka för att skydda jordbruksmarken, framför allt åkermarken. Vi behöver öka vår lokala självförsörjningsgrad av livsmedel. Dels för att kunna konsumera mera närproducerade livsmedel, som är färska och som inte belastat miljön med långa transporter med mera. Dels för att stå rustade inför de klimatförändringar som nu pågår och kommer att förvärras, och som riskerar lokal brist på livsmedel i den offentliga verksamheten och i invånarnas egna hushåll.

Expedieras till

SBN

 Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande